

Ontwerp Projectplan Waterwet

Water in Balans - Oirsbeek Buffers fase 1

Buffer 18, 21 en 22

Documentnummer: 2020-D58249

Zaaknummer: 2019-Z7932

Ontwerp Projectplan vastgesteld door het Dagelijks bestuur d.d. 7-7-2020

Definitief vastgesteld door het Dagelijks bestuur d.d. <xxxxxxx>

Inhoudsopgave

1	Projectbeschrijving	3
1.1	Aanleiding en doel.....	3
1.2	Ligging en begrenzing plangebied	4
1.3	Beschrijving van de waterstaatswerken (gewenste eindsituatie).....	5
1.3.1	Voorgenomen maatregelen.....	5
1.3.2	Wijze van uitvoering	6
1.3.3	Te treffen voorzieningen/werkzaamheden	7
1.4	Beschikbaarheid gronden	8
1.5	Effecten van het plan	8
1.6	Legger	8
1.7	Beheer en onderhoud	9
2	Verantwoording	10
2.1	Verantwoording op basis van wet- en regelgeving	10
2.2	Verantwoording op basis van beleid	11
2.3	Verantwoording van de keuzen in het project.....	11
2.4	Benodigde vergunningen en meldingen	12
2.4.1	M.e.r.-beoordelingsplicht.....	13
2.4.2	Ontgrondingen.....	13
2.5	Communicatie	15
3	Hoofdstuk 3 Rechtsbescherming	16
4	Bijlagen.....	17

1 Projectbeschrijving

1.1 Aanleiding en doel

Waterschap Limburg is voornemens om drie bestaande waterbergingslocaties aan te passen en te vergroten in de omgeving van Oirsbeek (gemeente Beekdaelen). Op grond van artikel 5.4. van de Waterwet dient het waterschap hiervoor een projectplan op te stellen. De geplande werkzaamheden hebben tot doel om ernstige wateroverlast bij hevige regenval in de kern van Oirsbeek en Schinnen (gemeente Beekdaelen) te verminderen en zullen worden uitgevoerd in overeenstemming met het bepaalde in dit projectplan.

Binnen de Gebiedspilot Oirsbeek - Amstenrade van programma Water in Balans worden drie bestaande buffers aangepast en/of vergroot. De buffers zijn reeds gekoppeld aan het bestaande rioolwaterstelsel.

In de huidige situatie stroomt bij hevige neerslag water vanuit het landelijke gebied binnen een uur naar Oirsbeek en zorgt daar voor wateroverlast. Hierdoor ontstaan er onveilige situaties en grote schades. Water dient bij hevige regenval tijdelijk te worden gebufferd en vertraagd te worden afgevoerd.

Programma Water in Balans' gebiedspilot Oirsbeek – Amstenrade is een samenwerking van diverse partijen, te weten:

- Waterschap Limburg
- Gemeente Beekdaelen
- Natuurmonumenten
- Stichting Limburgs Landschap
- Provincie Limburg
- Limburgse Land en Tuinbouwbond

Het doel van Water in Balans is problemen door wateroverlast in landelijke en bebouwde gebieden verminderen en beekdalen klimaatbestendiger maken. Dit wil het Waterschap Limburg doen door gebruik te maken van de vier 'knoppen' namelijk:

- Knop 1: Landelijk/ buitengebied
- Knop 2: Stedelijk/ bebouwd gebied
- Knop 3: Watersysteem/ beken en beekdalen
- Knop 4: Schade beperken in je eigen woning

Dit gebeurt allemaal in goede afstemming en samenwerking met de omgeving, waarbij ruimte is voor creatieve en vernieuwende ideeën. De maatregelen in dit projectplan betreffen Knop 3, de maatregelen waar het waterschap verantwoordelijk voor is.

1.2 Ligging en begrenzing plangebied

Het projectgebied ligt in het zuiden van de Provincie Limburg. Het gebied valt onder de gemeente Beekdaelen en ligt ten oosten van de kern Oirsbeek. In Figuur 1 is de ligging van het plangebied aangegeven met de locaties van de aan te passen en te vergroten waterbuffers.

Het ontwerp van de drie regenwaterbuffers 18, 21 en 22 is bijgevoegd in Bijlage 1.

Buffernummer	Buffernaam	Maatregel	Gemeente
18	Hulterweg	Aanpassen en vergroten	Beekdaelen
21	Douvenderweg noordzijde	Aanpassen en vergroten	Beekdaelen
22	Vaart	Aanpassen en vergroten	Beekdaelen



Figuur 1: Locatie projectgebied met de locaties van de aan te passen waterbuffers

1.3 Beschrijving van de waterstaatswerken (gewenste eindsituatie)

1.3.1 Voorgenomen maatregelen

Ten aanzien van de voorgenomen maatregelen worden de navolgende werkzaamheden uitgevoerd:

Buffer 18 Hulterweg

Huidige bergingscapaciteit: 865 m³

Toekomstige bergingscapaciteit: 1388 m³

- Vergoten van de bestaande buffer;
- Aanbrengen afsluiter ter plaatse van de bestaande afvoerleiding;
- Aanplanten struweel met enkele bomen ten behoeve van de landschappelijke inpassing, zodanig dat een eenvoudiger te bewerken perceel wordt bewerkstelligd;
- Gedeeltelijk verhogen en herprofilieren van het toegangspad voor de bereikbaarheid van onderhoudsvoertuigen en om het bovenstroomse oppervlaktewater naar de buffer te leiden.
- Kappen bomen en verwijderen struweel

Buffer 21 Douvenderweg Noord

Huidige bergingscapaciteit: 700 m³

Toekomstige bergingscapaciteit: 1450 m³

- Vergoten van de bestaande buffer;
- Ophogen kade en onderhoudspad dat tevens dienst doet als toegangspad naar het achterliggende landbouwperceel;
- Handhaven instroomvoorziening;
- Verplaatsen uitstroomvoorziening en afsluiter aanbrengen;
- Aanbrengen noodoverlaat, leegloopleiding met stapelmuur en bodembescherming tussen huidige buffer en uitbreiding.
- Verwijderen struweel

Buffer 22 Regenwaterbuffer Vaart

Huidige bergingscapaciteit: 1150 m³

Toekomstige bergingscapaciteit: 2085 m³

- Handhaven en uitbreiden bestaande beplanting;
- Vergoten van de bestaande buffer;
- Ophogen kade en onderhoudspad;
- Ophogen en verplaatsen wandelpad;
- Aanbrengen roosterput, bodembescherming en afvoerleiding op het laagste punt van de buffer;
- Handhaven afvoervoorziening en de dimensie van de leegloopleiding aanpassen.
- Kappen bomen en verwijderen struweel

Het totaal van alle werkzaamheden wordt per buffer weergegeven in Bijlage 1 Ontwerp.

1.3.1.1 Technische aspecten waterstaatswerk

Er worden een aantal maatregelen (betreffende waterstaatswerken) genomen om aan de doelstelling invulling te geven. Het aanpassen en vergroten van de drie buffers zorgt ervoor dat meer water tijdelijk kan worden gebufferd indien een extreme neerslagsituatie plaatsvindt, waardoor de kern van Oirsbeek minder overlast ondervindt door water en modder.

De voor een leggerwijziging in aanmerking komende maatregelen zijn in onderstaande tabel weergegeven.

Tabel 1: Wijzigingen waterstaatswerken met technische aspecten

Buffernummer	Waterstaatswerk	Nieuwe Inhoud m ³	Waterniveau (m + NAP)	Maximale waterdiepte (m)
18 Hulterweg	Buffer aanpassen en vergroten	1388	90,75	1,95
21 Douvenderweg noordzijde	Buffer aanpassen en vergroten	1450	Bovenste buffer: 94,50 Onderste buffer: 91,25	1,00
22 Regenwaterbuffer Vaart	Buffer aanpassen en vergroten	935	88,90	2,20

Buffers 18 en 21 zijn al in beheer en onderhoud bij het waterschap. Dat beheer en onderhoud is vastgelegd in de Legger. Voor deze buffers is de Keur reeds van toepassing. De zonering van de legger voor deze buffers wordt middels een leggerwijziging aangepast.

Buffer 22 is nu nog in beheer en onderhoud bij de gemeente. Dit beheer, gaat via de Legger en een leggerwijziging, over naar het waterschap.

1.3.2 Wijze van uitvoering

Het vergroten van de bufferinhoud gebeurt door op de locaties de bestaande buffers te vergroten. De buffer dient hierbij zo veel als mogelijk op een verantwoorde manier ingepast te worden in het omringende landschap.

Het vergroten van de buffers bestaat grotendeels uit grondverzet, het aanbrengen van voorzieningen voor het tijdelijk bergen van piekbuien. De vrijkomende grond uit de ontgravingen wordt waar nodig toegepast binnen het plangebied. De overige grond wordt afgevoerd naar een erkende verwerker of andere locatie. De werkzaamheden worden verricht met hydraulische graafmachines. Het noodzakelijke grondtransport zal via vrachtauto's/trekker met kieper plaatsvinden.

Gedurende de werkzaamheden dient de werkwijze zo goed mogelijk te worden afgestemd op het terrein en de weersomstandigheden. Doel hiervan is schade aan de bodem door spoorvorming en bodemverdichting te voorkomen/te beperken.

1.3.2.1 Planning, werkvolgorde en bouwlogistiek

Voordat met de uitvoering gestart kan worden, is nog nadere informatie nodig met betrekking tot onder meer de detailplanning en de werkvolgorde. De nadere uitwerking van deze details vindt in de bestekfase plaats op basis van dit projectplan en de vergunningen.

Middels een uitvoeringscontract, verwoord in een RAW-bestek, wordt de resultaatsverplichting voor de uitvoerende partij vastgelegd. Naast een detailbeschrijving van de maatregelen, wordt hierin ook sturing gegeven aan de wijze waarop de uitvoering dient te verlopen. Hierbij moet gedacht worden aan uitvoeringsperioden, aan- en afvoerroutes, werktijden en overige bijkomende werkzaamheden.

1.3.2.2 Uitvoeringsvoorwaarden

De uitvoeringsvoorwaarden, welke het bevoegd gezag koppelen aan de definitieve vergunning, ontheffing of toestemming, neemt Waterschap Limburg op in het bestek en zullen bij de uitvoering worden nageleefd. Bij de uitvoering zal in ieder geval voldaan worden aan de zorgplicht zoals beschreven in artikel 6.15 van het Waterbesluit en de artikelen 6.8 en 6.9 van de Waterregeling.

De benoemde zorgplicht opgenomen in het Waterbesluit houdt in dat handelingen zo moeten worden uitgevoerd dat:

- Er geen vermijdbare nadelige gevolgen optreden voor het veilig en doelmatig gebruik van het oppervlaktewaterlichaam overeenkomstig de daaraan toegekende functies, voor de ecologische toestand van het oppervlaktewaterlichaam en voor het kustfundament;
- Er geen feitelijke belemmering optreedt voor vergroting van de afvoercapaciteit van het oppervlaktewaterlichaam, en;
- De waterstandsverhoging of afname van het bergend vermogen van het oppervlaktewaterlichaam ten gevolge van het gebruik zo klein mogelijk moet zijn of gecompenseerd moet worden.

De zorgplicht uit de Waterregeling heeft een reeks algemene regels, waaronder:

- De tot stand gebrachte werken door de gebruiker in goede staat worden onderhouden.(art. 6.8);
- De zichtlijnen voor de bedienings- en begeleidingsobjecten niet worden gehinderd.(art. 6.9).

1.3.3 Te treffen voorzieningen/werkzaamheden

Met het aanbrengen van voorzieningen voor het tijdelijk bergen van piekbuien omvat de uitvoering met name grondwerk dat zich kenmerkt door graafwerkzaamheden en grondtransport. Nadelige gevolgen voor de omgeving zullen vooral het gevolg zijn van de graafwerkzaamheden en grondtransport.

Tijdens de uitvoering zullen verdere maatregelen worden getroffen om schade aan of negatieve gevolgen voor beschermde planten- en diersoorten te beperken. Uit het uitgevoerde natuuronderzoek ten behoeve van de Flora- en faunawet is gebleken dat gewerkt kan worden volgens de gedragscode Flora- en faunawet van de Unie van Waterschappen.

1.3.3.1 Hinder

Voor het waterschap is het van groot belang dat nadelige gevolgen door de uitvoering van het werk tot een minimum beperkt blijven. In eerste plaats ziet het toestemmingsstelsel met uitvoeringsvoorwaarden in zijn vergunningen en ontheffingen daarop toe (zie boven). Desondanks is het onontkoombaar dat er gedurende de uitvoeringsperiode sprake zal zijn van hinder. De volgende soorten hinder kunnen optreden tijdens de uitvoering:

- Wateroverlast en/of watertekort;
- Geluidsoverlast;
- Verkeershinder en een beperkte bereikbaarheid;
- Stofhinder;
- Schade aan de ondergrond.

Wateroverlast en/of watertekort

Het waterschap stelt als uitvoeringsvoorwaarde aan het werk dat de lokale waterhuishouding te allen tijde goed blijft functioneren. Zo zal de aannemer te allen tijde de huidige buffercapaciteit en bestaande afvoer in stand moeten houden om bij calamiteiten de bestaande buffercapaciteit te behouden.

Geluidsoverlast

Voor de geluidsproductie gelden er bindende voorschriften tijdens de uitvoering. Echter, deze voorschriften behoeden mens en dier maar ten dele voor geluidhinder. Het waterschap ziet er daarom tijdens de uitvoering op toe dat de aannemer bij de routing van het noodzakelijke grondtransport, rekening houdt met de locatie van woningen en recreatiezones in het gebied.

Verkeersoverlast en beperking bereikbaarheid

De uitvoering van dit werk zal - zonder beperkende maatregelen - een tijdelijke toename van het aantal lokale verkeersbewegingen tot gevolg hebben. Door het voorschrijven van transportroutes zullen gemeente Beekdaelen (bevoegd gezag) en het waterschap de verkeershinder beperken. Speciale aandacht daarbij verdient het aspect verkeersveiligheid voor langzaam verkeer.

Stofhinder

Bij grondverzetprojecten is er in droge periodes een aanzienlijke kans op stofhinder. Grond die van de banden op rijplaten terecht komt, droogt op en kan vervolgens gaan stuiven. Dit hinderaspect is beheersbaar door transportroutes voldoende nat en schoon te houden.

Schade aan ondergrond

Het voorkomen van schade aan de ondergrond wordt gerealiseerd door het kiezen van geschikte transportroutes, werkzones en het treffen van de juiste voorzorgmaatregelen (bijvoorbeeld rijplaten).

Financieel nadeel

Als gevolg van dit ontwerp projectplan is geen financiële schade voorzien die de uitvoering van het project in de weg staat. Indien een belanghebbende ten gevolge van dit besluit toch schade lijdt of zal lijden, die redelijkerwijs niet of niet geheel te zijnen laste behoort te blijven en ten aanzien waarvan de vergoeding niet of niet voldoende anderszins is verzekerd, kan op grond van artikel 7.14 van de Waterwet een verzoek om schadevergoeding worden ingediend. Voor de wijze van indiening van een dergelijk verzoek en voor de procedure wordt verwezen naar de Verordening Nadeelcompensatie Waterschap Limburg. Dit verzoek moet worden ingediend bij het Dagelijks Bestuur van Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC Roermond.

1.4 Beschikbaarheid gronden

De werkzaamheden worden uitgevoerd op gronden die in eigendom zijn van Waterschap Limburg of de gemeente Beekdaelen. Voor bufferlocatie 18 zijn de benodigde gronden door Waterschap Limburg reeds aangekocht. De grond voor bufferlocatie 21 is nog in eigendom van een particulier en de grond voor bufferlocatie 22 is nog in eigendom van de gemeente. Beide locaties worden verworven door het waterschap. Hiervoor is een mondeling akkoord bereikt, de aankoop moet nog geformaliseerd worden.

1.5 Effecten van het plan

Wateroverlast

De voorgenomen maatregelen zullen een positief effect hebben op de vermindering/aanpak van wateroverlast in het plangebied. Door aanleg van meer waterberging wordt de waterhuishouding verbeterd en kans op water/modderoverlast in de kern Oirsbeek verminderd.

1.6 Legger

Ingevolge van artikel 5.1, eerste lid, van de Waterwet draagt de beheerder zorg voor de vaststelling van de legger. In de legger worden de ligging, vorm, afmeting en constructie waaraan waterstaatswerken moeten voldoen omschreven. Door Provincie Limburg is in de Waterverordening Limburg nader omschreven welke waterlopen in de legger vastgelegd dienen te worden en wanneer ontwerpgegevens moeten worden opgenomen.

Daarnaast schrijft artikel 78, tweede lid van Waterschapswet voor dat het waterschap dient te beschikken over een legger waarin de onderhoudsplichtigen en onderhoudsverplichtingen zijn opgenomen. Beide wettelijke verplichtingen zijn door waterschap Limburg in één legger geïntegreerd.

De legger bepaalt op grond van de Keur tot waar het regime van de Keur van toepassing is. De Keur bevat gebods- en verbodsbepalingen en biedt een grondslag voor algemene regels. Deze bepalingen zijn verschillend voor in de legger opgenomen primaire en secundaire oppervlaktewateren.

Parallel aan het projectplan is een leggerwijziging opgesteld. Voor het wijzigen van de legger dient een separaat besluit opgesteld te worden. De procedures worden op elkaar afgestemd en liggen tegelijkertijd ter visie omdat beide besluiten onlosmakelijk met elkaar verbonden zijn.

1.7 Beheer en onderhoud

Het beheer en onderhoud van de bufferlocaties gebeurt door waterschap Limburg. Een beheer- en onderhoudsplan wordt opgesteld voor de drie buffers.

2 Verantwoording

2.1 Verantwoording op basis van wet- en regelgeving

Het werk dient bij te dragen aan de doelstellingen van de Waterwet. De toepassing van de Waterwet is gericht op:

- a. Het voorkomen en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste, in samenhang met
- b. Bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en
- c. Vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen (artikel 2.1 Waterwet).

De geplande maatregelen zijn vooral gericht op het voorkomen en waar nodig beperken van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste (doelstelling a), maar dragen ook bij aan doelstelling b en c.

De bijdrage van dit project bestaat uit:

a. Overstromingen, wateroverlast en waterschaarste

In Oirsbeek voldoen we nog niet overal aan het op basis van de provinciale wateroverlastnormering vereiste beschermingsniveau van 1:25. Door de in dit projectplan beschreven maatregelen zal de kans op wateroverlast afnemen/verminderen en zetten we een stap in die richting.

De hemelwaterafvoer in het projectgebied wordt met name gereguleerd via regenwaterbuffers. Deze voorzieningen toppen piekafvoeren vanuit het landelijk gebied af door het afstromende water tijdelijk in de buffervoorzieningen te bergen. De hoeveelheid water die zo tijdelijk vastgehouden kan worden is gerelateerd aan een zogenaamde maatgevende bui die een keer in de 25 jaar kan vallen (47 mm in 2 uur). Het in de buffer opgevangen water wordt vervolgens gefaseerd naar het watersysteem doorgegeven. Deze zogenaamde leegloop van de buffers is erop berekend dat deze bij maximale vulling binnen 24 uur volledig kunnen leeglopen, conform het vigerende beleid van waterschap Limburg. De kans op wateroverlast neemt daarmee sterk af.

b. Chemische en ecologische kwaliteit

De primaire functie van regenwaterbuffers is waterberging ter voorkoming en beperking van wateroverlast. Daarnaast hebben regenwaterbuffers een secundaire functie doordat ze potenties hebben om op kleinere schaal natuur te ontwikkelen. Het zijn vaak natte elementen in het landschap op plaatsen waar weinig of geen open oppervlaktewater aanwezig is. Een andere afgeleide functie van buffers is dat slib dat via afstromend oppervlaktewater van de bovenstrooms gelegen percelen afstroomt in de buffers wordt tijdelijke opgevangen. Als in dit slib nog resten van bestrijdingsmiddelen aanwezig zijn, zullen deze samen met het slib in de buffer neerslaan. Omdat buffers met enige regelmaat moeten worden opgeschoond door de beherende instanties zal het slib derhalve op enig moment uit de buffer dienen te worden verwijderd. Hierdoor wordt de ecologische kwaliteit van het watersysteem positief beïnvloed.

c. Gevolgen maatschappelijke functies watersysteem

Doordat regenwaterbuffers piekafvoeren van oppervlakkig afstromend regenwater aftoppen wordt water- modderoverlast benedenstrooms van de buffer verminderd. Hierdoor blijft overlast op wegen, in of bij bebouwing, aan overige infrastructuur en dergelijke beperkt dan wel achterwege. Opruim- en herstelwerkzaamheden na hevige regenbuien door waterschap, gemeente en particulieren zal daarmee sterk beperkt worden. De anders hiermee gemoeide kosten worden derhalve bespaard.

2.2 Verantwoording op basis van beleid

Naast de Waterwet vloeien de werkzaamheden tevens voort uit onderstaand beleid:

- Waterbeheerplan Waterschap Limburg 2016-2021
- Kaderrichtlijn Water
- Nationaal bestuursakkoord water
- Waterbeheer 21e eeuw
- Programma Water in Balans (Samenwerkingsovereenkomst d.d. 8-11-2018 van diverse overheden en organisaties)

Water in Balans

In mei van 2018 hebben we te maken gehad met tal van hoosbuien met grote wateroverlast. Ook in juni 2016 zorgden enorme hoosbuien en hagel voor honderden miljoenen euro's schade aan gewassen en gebouwen. De bui die in 2016 is gevallen is de aanleiding voor het opstarten van de voorgangers ('Boost' van Waterschap Roer en Overmaas en 'Code oranje' van Waterschap Peel en Maasvallei) van het programma Water in Balans. In 2010, 2012 en 2014 was er sprake van grote wateroverlast en in het voorjaar van 2017 was het juist heel erg droog. Het veranderend klimaat komt sneller dan we dachten. Extreme hoeveelheden neerslag en ernstige droogte bedreigen onze steden, landbouwgronden en natuurgebieden.

Waterschap Limburg geeft met het programma Water in Balans voorrang aan het aanpakken van wateroverlast door het veranderende klimaat. De hiervoor te nemen maatregelen worden samen met de omgeving bedacht, gerealiseerd en beheerd.

2.3 Verantwoording van de keuzen in het project

In het voortraject zijn meerdere locaties onderzocht en is de haalbaarheid bepaald voor het realiseren van buffercapaciteit op de locaties. Nadat enkele bureauonderzoeken afgerond waren, zijn enkele bufferlocaties afgefallen. Bovendien zijn er gedurende het traject potentiële bufferlocaties bijgekomen door het vrijkomen van gronden. Uiteindelijk zijn de meest geschikte locaties voor buffer 18, 21 en 22 gekozen en worden deze behandeld in dit Projectplan.

Ten behoeve van de uitvoering van het projectplan zijn onderstaande aspecten beoordeeld:

Planologische inpassing

De uit te voeren werkzaamheden aan buffer 18 vallen binnen het plangebied met de bestemmingen water, agrarisch met waarden en verkeer van het bestemmingsplan buitengebied van de gemeente Schinnen (op 1 januari 2019 gefuseerd tot gemeente Beekdaelen). Het vergroten van de buffer is in de bestemmingen water en agrarisch met waarden direct toegestaan. Ter plaatse van de bestemming verkeer is een waterhuishoudkundige voorziening enkel als ondergeschikte functie toegestaan. Doordat sprake is van een voorziening die slechts enkele dagen per jaar (deels) gevuld zal zijn met water is sprake van een ondergeschikte functie. De werkzaamheden passen dus binnen de huidige bestemming.

De uit te voeren werkzaamheden aan buffer 21 vallen binnen het plangebied met zowel de bestemming water als agrarisch met waarden van het bestemmingsplan buitengebied van de gemeente Schinnen. De uit te voeren werkzaamheden aan de buffer 22 vallen binnen het plangebied met de bestemming agrarisch met waarden van het bestemmingsplan buitengebied van de gemeente Schinnen. De werkzaamheden in buffers 21 en 22 passen binnen de bestemming aangezien de bestemming o.a. bestemd is voor:

- Bestrijding en voorkoming van bodemerosie en wateroverlast;
- Water en waterhuishoudkundige voorzieningen.

Bodem

Uit het bodemonderzoek, zie Bijlage 2, blijkt dat de onderzochte deelpartijen van waterbuffers 18, 21 en 22 voldoen aan de achtergrondwaarden (AW2000 waarden) van het generieke besluit zoals opgenomen in het Besluit en de Regeling bodemkwaliteit. Omdat in alle drie de partijen gehalten aan PFOS, PFOA en/of PFBA (overige PFAS) de toetsingsnorm voor de functieklassen landbouw/natuur overschrijden, gelden voor de drie partijen toepassingsvoorwaarden buiten het projectgebied. Binnen het projectgebied is gebruik van de vrijkomende grond toegestaan.

Toepassingsvoorwaarden

Bij toepassing in een ander gebied met de bodemfunctieklasse en/of bodemkwaliteitsklasse Landbouw/Natuur zal eerst een vergelijking gemaakt moeten worden met de kwaliteit van de ontvangende bodem. De toe te passen bodem mag geen verslechtering van de ontvangende bodem bewerkstellen.

Ook gelden de overige beperkingen: toepassing van grond op de landbodem beneden grondwaterniveau en in grondwaterbeschermingsgebieden en toepassing van grond in oppervlaktewater zijn dan niet toegestaan.

Archeologie

Binnen het projectgebied is een archeologisch bureauonderzoek uitgevoerd, zie Bijlage 3.

Archeologische resten worden niet verwacht en derhalve ook niet bedreigd. Vervolgonderzoek wordt niet noodzakelijk geacht.

Kabels en leidingen

Ter plaatse van de bufferlocaties inclusief de uitbreidingen liggen geen kabels en leidingen. In de Douvenderweg liggen twee datakabels maar die vormen geen belemmering. De leegloopleiding van de bufferlocaties 21 en 22 worden in de ontwerpen opgenomen en aangepast.

Explosieven

Er is een vooronderzoek, zie Bijlage 4, uitgevoerd naar de aanwezigheid van explosieven in het projectgebied. Middels het literatuur- en archiefonderzoek en de luchtfoto-interpretatie zijn er binnen het onderzoeksgebied geen indicaties achterhaald voor de aanwezigheid van conventionele explosieven. Het onderzoeksgebied is derhalve onverdacht op het aantreffen van conventionele explosieven.

Quickscan flora en fauna

Voorafgaand aan het opstellen van het projectplan zijn twee quickscans flora en fauna uitgevoerd, zie Bijlage 5. Uit deze onderzoeken kwam naar voren dat er bij de drie regenwaterbuffers goede mogelijkheden waren om regenwaterbuffers te realiseren/vergroten zonder achteruitgang van aanwezige flora en fauna. Alle drie de gebieden zijn gelegen in Bronsgroene landschapzones. De werkzaamheden en verandering van het landschap veroorzaakt geen blijvende schade aan het leefgebied van de flora en fauna. De betreffende quickscans zijn in bijlage 5 terug te vinden.

Stikstofdepositie

Er is een Aerius-berekening uitgevoerd voor dit project. Uit deze berekening komt naar voren dat er een depositie van 0,0012 mol/ha/jaar is, dit ligt beneden de norm van 0,0049 mol/ha/jr gehanteerd door de Provincie Limburg. Dit houdt in dat de uitvoering van dit project ten aanzien van stikstofdepositie geen negatieve invloeden heeft op de omliggende Natura-2000 gebieden. De aannemer wordt de verplichting meegegeven om hier aan te voldoen.

KRW toets

De te vergroten waterbuffers zijn niet aangewezen als KRW-waterlichamen. Voor de werkzaamheden dient dus geen KRW-toets te worden uitgevoerd.

2.4 Benodigde vergunningen en meldingen

Voor de aanleg van kunstwerken en de grondwerken zijn vergunningen nodig. Deze vergunningen kunnen nog leiden tot detaillering en nadere invulling aan constructie, afmeting en uiterlijk van het waterstaatswerk. De waterstaatkundige belangen zullen echter te allen tijde gewaarborgd worden.

Tabel 3 geeft een overzicht van benodigde vergunningen, ontheffingen en toestemmingen waarmee de uitvoering van het project mogelijk mee van doen heeft. De voorwaarden die het bevoegd gezag en/of eigenaren zullen koppelen aan de vergunning, ontheffingen of toestemming neemt het waterschap op in het bestek en deze zullen bij de uitvoering worden nageleefd. Vooralsnog wordt ervan uitgegaan dat de vereiste vergunningen voor definitieve aanleg van de geplande voorzieningen wordt verkregen.

Uitvoeringsspecifieke vergunningen, meldingen en benodigde toestemmingen worden door de aannemer aangevraagd.

2.4.1 M.e.r.-beoordelingsplicht

In bijlage C en D van het besluit milieueffectrapportage zijn diverse activiteiten benoemd waarvoor in bepaalde gevallen een m.e.r. of m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. Onderdeel C bevat activiteiten, plannen en besluiten waarvoor het doorlopen van een m.e.r. verplicht is. Onderdeel D bevat activiteiten, plannen en besluiten waarvoor het maken van een m.e.r.-beoordeling verplicht is. Het onderhavige project bevat geen activiteiten uit onderdeel C, maar wel zouden twee activiteiten uit onderdeel D mogelijk relevant kunnen zijn.

De activiteit D3.2 gaat in op 'de aanleg, wijziging of uitbreiding van werken inzake kanalisering of ter beperking van overstromingen met inbegrip van primaire waterkeringen en rivierdijken'.

De geplande waterbuffers hebben weliswaar een functie bij eventuele wateroverlast in Oirsbeek, maar worden niet gezien als een werk ter beperking van overstromingen. Deze m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteit is daarmee in onderhavig project niet aan de orde.

De activiteit D 16.1 stelt dat 'de ontginning dan wel wijziging of uitbreiding van de ontginning van steengroeven of dagbouwminen, met inbegrip van de winning van oppervlaktedelfstoffen uit de landbodem' m.e.r.-beoordelingsplichtig is in gevallen waarin deze activiteit betrekking heeft op een oppervlakte van 12,5 ha of meer.

Indien deze indicatieve drempel niet wordt overstreden, maar er is wel een ontgrondingsvergunning benodigd, dient er een zogenaamde vormvrije m.e.r.-beoordeling te worden uitgevoerd.

In dit geval wordt de drempelwaarde van 12,5 ha niet overschreden. Omdat de regenwaterbuffers mogen worden gezien als bassins, vallen deze onder de in het Pol opgenomen vrijstellingsregeling en is er geen ontgrondingsvergunning nodig. Omdat er bij deze activiteit dus geen besluit genomen hoeft te worden in de vierde kolom van het Besluit m.e.r., is ook het opstellen van een vormvrije m.e.r.-beoordeling in dit geval niet aan de orde.

Conclusie

Op grond van het bovenstaande kan samenvattend worden geconcludeerd dat het besluit milieueffectrapportage voor dit project niet aan de orde is.

2.4.2 Ontgroningen

In de Provinciale omgevingsverordening Limburg (POL) zijn algemene regels gesteld ten aanzien van de bepalingen uit de Ontgroningenwet. Vrijgesteld van het verbod op ontgronden zonder vergunning volgens artikel 3 van de Ontgroningenwet is onder andere:

"Het ontgronden op de plaats waar een infrastructureel werk, industrieterrein, bouwwerk, sportveld, begraafplaats of bassin wordt aangelegd, onderhouden, veranderd of opgeruimd of ten behoeve van dat werk de bodem wordt gesaneerd overeenkomstig de Wet bodembescherming, mits de uitvoering van het werk in overeenstemming is met het geldende ruimtelijk plan als bedoeld in artikel 2.1.1" (=bestemmingsplan/beheersverordening)

Wat onder een 'bassin' wordt verstaan is niet nader gedefinieerd in de begripsbepalingen of in de Nota van Toelichting op het POL. Het Waterschap Limburg beschrijft regenwaterbuffers als 'bekkens of bassins' die het teveel aan (regen)water tijdelijk opvangen. Een buffer voorkomt dat het water richting beken of woonkernen stroomt of dat een beek juist overstroomt. Dit zorgt voor minder water- en modderoverlast en beperkt bodemerosie." De beoogde regenwaterbuffers kunnen derhalve worden gedefinieerd als 'bassins', waardoor de voorgenomen ontgroning onder de bij het POL aangewezen vrijstellingen valt van de Ontgroningenwet. Voor de beoogde ingrepen is derhalve geen vergunning in het kader van de Ontgroningenwet benodigd.

Buffer	Soort toestemming	Omschrijving activiteit	Juridische basis	Bevoegd	Beslistermijn	Verlenging	Bezwaar / beroep	Opmerkingen
Algemeen	Projectplan	Wijzigen van een waterstaatswerk	Waterwet	Waterschap Limburg				Een projectplan is een besluit van de beheerder. Het waterschap kan ervoor kiezen dit besluit via de reguliere procedure (hoofdstuk 4 van de Awb) of via de uitgebreide procedure (titel 3.4) af te handelen. Bij de laatste wordt eerst een ontwerpbesluit gepubliceerd. Deze procedure duurt dus een stuk langer.
Algemeen	Vergunning	Kappen bomen	Wet op ruimtelijke ordening <i>kapvergunning</i>	Gemeente Beekdaelen (voormalig gemeente Schinnen)	8 weken	6 weken	6 weken	Afhankelijk van de diameter van de te kappen bomen
Algemeen	vergunning	bodem verlagen/afgraven	Wet op ruimtelijke ordening (bestemmingsplan) <i>omgevingsvergunning</i>	Gemeente Beekdaelen (voormalig gemeente Schinnen)	8 weken	6 weken	6 weken	

Tabel 3: Benodigde vergunningen

2.5 Communicatie

Tijdens het ontwerpproces zijn diverse publiekbijeenkomsten georganiseerd voor de bewoners. In deze publiekbijeenkomsten hebben bewoners/direct betrokkenen de mogelijkheid gehad om vragen te stellen en zijn de plannen uitgelegd. Bovendien is in de voorbereiding een samenwerkingsovereenkomst ondertekend tussen de volgende partijen:

- Waterschap Limburg;
- Gemeente Beekdaelen;
- Natuurmonumenten;
- Stichting het Limburgse Landschap;
- Provincie Limburg;
- Limburgse Land- en Tuinbouwbond.

Bovengenoemde partijen zijn op de hoogte van de geplande werkzaamheden. Op de volgende website is informatie terug te vinden over de communicatie van het project:

<https://metelkaar.waterschaplimburg.nl/projecten/938861.aspx?t=Aanpak+wateroverlast+Oirsbeek-Amstenrade>

Na vaststelling van het ontwerp projectplan wordt een online informatiebijeenkomst georganiseerd voor bewoners en belanghebbenden.

3 Hoofdstuk 3 Rechtsbescherming

Projectplan

Procedure

Dit projectplan is voorbereid overeenkomstig de procedure zoals opgenomen in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (uniforme openbare voorbereidingsprocedure).

Het ontwerp projectplan wordt zes weken ter inzage gelegd. In die periode kunnen belanghebbenden een zienswijze over het ontwerp van het projectplan bij het dagelijks bestuur van het waterschap indienen. Na deze periode wordt het projectplan, met eventueel daarbij gevoegd de zienswijzen en de reactie van het waterschap daarop, vastgesteld.

Alleen belanghebbenden die tijdig over het ontwerpbesluit een zienswijze naar voren hebben gebracht of belanghebbenden die niet kan worden verweten geen zienswijze over het ontwerpbesluit naar voren hebben gebracht, kunnen tegen het besluit tot vaststelling van het projectplan beroep instellen.

Crisis- en herstelwet

Op de vaststelling van een projectplan is afdeling 2 van hoofdstuk 1 van de Crisis- en herstelwet van toepassing. Dit betekent dat de belanghebbenden in het beroepschrift moeten aangeven welke beroepsgronden zij aanvoeren tegen het besluit. Na afloop van de termijn van zes weken kunnen geen nieuwe beroepsgronden meer worden aangevoerd. Belanghebbenden worden verzocht in het beroepschrift te vermelden dat de Crisis- en herstelwet van toepassing is.

Legger

Het ontwerp leggerwijzigingsbesluit is gekoppeld aan dit ontwerpbesluit voor het projectplan. In het projectplan worden de inhoudelijke consequenties van het initiatief beschreven. In het leggerwijzigingsbesluit wordt aangegeven hoe de zoneringen van de legger worden gewijzigd als gevolg van uitvoering van dit projectplan. Deze zoneringen zijn bepalend voor de toepassing van de in de keur, algemene regels en beleids- en uitvoeringsregels opgenomen verboden en plichten. Zij leveren een bijdrage aan de publiekrechtelijke bescherming van het watersysteem. Om de invloed van de wijziging inzichtelijk te maken, worden beide procedures gelijktijdig doorlopen.

Ondanks de relatie tussen deze twee ontwerpbesluiten moeten er tegen beide ontwerpbesluiten aparte zienswijzen ingediend worden omdat de besluiten betrekking hebben op verschillende aspecten en zijn gebaseerd op verschillende regelgeving of artikelen.

Daarnaast geldt dat het, op grond van artikel 8:5 van de Awb en de bijbehorende Bevoegdheidsregeling bestuursrechtspraak die is opgenomen in bijlage 2 van de Awb, niet mogelijk is beroep in te stellen tegen een wijziging van de legger waarvoor gelijktijdig een projectplan wordt vastgesteld. Beroep tegen een dergelijk leggerwijzigingsbesluit is alleen mogelijk bij de wijziging van de ligging van een waterbergingsgebied of beschermingszone. Daarom wordt geadviseerd om bij zienswijzen tegen het gekoppelde leggerwijzigingsbesluit ook een zienswijze in te dienen tegen het gekoppelde projectplan.

4 Bijlagen

Bijlage 1 Ontwerp

Tek-nr. 2019-0390-20191112-RESL 18 Situatie en dwarsprofiel

Tek-nr. 2019-0391-20191112-RESL 21 Situatie en dwarsprofielen A-A t_m C-C

Tek-nr. 2019-0392-20191112-RESL 22 Situatie en dwarsprofielen A-A en B-B

Bijlage 2 Bodemonderzoek

Rapport: Rapport: partijkeuring besluit bodemkwaliteit regenwaterbuffers te Schimmert (Aeres Milieu, AM19264, 19-7-2019)

Rapport: Addendum partijkeuring RESL18, 21, 22 te Oirsbeek (Aeres Milieu, AM19264-2, d.d. 17-12-2019)

Bijlage 3 Archeologie

Rapport: Archeologisch vooronderzoek Plangebied gebiedspilot Oirsbeek - Schinnen (locaties te Oirsbeek) Gemeente Beekdaelen (RAAP, rap_4041_OIRBU2-versie1, d.d. 15-7-2019)

Bijlage 4 NGE

Rapport: Vooronderzoek naar het risico op het aantreffen van Conventionele Explosieven in het onderzoeksgebied 'Gebiedspilot Oirsbeek - Schinnen' (ECG, 130-018-VO-01, d.d. 3-5-2018)

Bijlage 5 Flora en Fauna

Rapport: Quick Scan beschermde natuur gebiedspilot Oirsbeek-Schinnen (Natuurbalans – Limens Divergens d.d. 9-5-2018)

Rapport: Quickscan regenwaterbuffers Oirsbeek buffer18&21(Natuurbalans – Limens Divergens d.d. 1-7-2019)